

Омский Университет

ОРГАН СОВЕТА ОМСКОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО УНИВЕРСИТЕТА ☆ № 6 (120) ☆ февраль 1994 г.

КАКИМ ДОЛЖНО БЫТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ?

Сегодня, когда до начала выборов в Законодательное собрание Омской области осталось немного времени, перед избирателями встает сложная дилемма: кого и куда избирать, поскольку неизвестно, а значит, и непонятно, что должно представлять из себя будущее Законодательное Собрание (ЗС) и его депутаты-парламентарии. В связи с этим хотелось бы поделиться с избирателями нашим мнением по данной проблеме, проанализировав задачи, функции, структуру ЗС, а также качество его депутатского корпуса.

ЗАДАЧИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Мы живем в сложное переходное время, когда «старая» правовая система разрушена, а новая только начинает свое становление на базе Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 года. Отсюда первая, главная задача — на основании 3 раздела Конституции «Федеративное устройство» создать качественно новое правовое пространство, которое поставило бы Омскую область на уровень равноправных и полноправных отношений с Центром и другими субъектами Федерации. Нам нужно обрести реальный статус субъекта в реальной Федерации. Для этого есть правовые основания: например, широкое неосвоенное правовое поле совместной компетенции Центра и субъекта (ст.72), возможность создавать собственную систему государственной власти (ст.73), издавать законы, другие нормативные акты в рамках своей компетенции (ст.76) и т.д.

Вторая задача — построить правовой фундамент для развития экономики Омской области, сделав ее зоной наибольшего благоприятствования как для притока внешних инвестиций, так и для развития и культивирования своих внутренних кредитно-финансовых механизмов. Свое право на самостоятельность нужно будет доказать эффек-

тивностью нашей региональной экономики. Нужно осознать, что финансирование из федерального бюджета — хорошо, но при этом необходимо научиться зарабатывать деньги самим — такой должна быть наша стратегия.

Третья задача - решение социальных вопросов в широком смысле этого слова (культура, труд, здравоохранение, образование, наука и т.д.). Наше естественное право на труд, отдых, здравоохранение, образование станет нормой только тогда, когда будет экономически гарантированным. В нищей стране образование, здравоохранение, культура могут быть только нищими — чудес быть не может. Поэтому правовые основы социальной политики Законодательного собрания должны базироваться, по нашему мнению, на следующем принципе: нетрудоспособному - помочь, трудоспособному — создать условия для того, чтобы он мог работать и зарабатывать на свое социальное обслуживание.

И наконец, четвертая задача, которую нельзя решить, не решив три первые, — борьба с преступностью. Здесь ЗС просто обязано сконструировать собственные региональные правовые механизмы борьбы с этим социальным бедствием.

ФУНКЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Можно выделить три основных функции: законодательную, представительную и контрольную. При этом, безусловно, законодательная функция станет ведущей и будет реализовываться через принятие Устава области и формирование регионального законодательства субъекта Федерации. В Уставе должны быть оговорены две группы общих отношений: внешние отношения субъекта, т.е. с Центром и другими субъектами Федерации, а также внутренние отношения, т.е. система государственной власти, разделение властей, местное самоуправление и т.д.



**КОСТЮКОВ
АЛЕКСАНДР НИКОЛАЕВИЧ**

родился в 1958 году в городе Омске. По окончании в 1976 году средней школы N 77 два года работал на заводе «Электроточприбор» токарем-инструментальщиком. Затем — учёба в Омском госуниверситете, юридический факультет которого Александр Николаевич окончил с отличием. Стажировка и учёба в аспирантуре Ленинградского университета и в 1989 — защита кандидатской диссертации по теме «Правовой статус должностного лица». Далее — работа на юридическом факультете сначала в качестве ассистента, затем — старшего преподавателя. В течение двух лет исполнял обязанности декана юрфака. Является инициатором и одним из создателей кафедры государственного и муниципального права, заведующим которой является в настоящее время.

Научные интересы — проблемы местного самоуправления. В 1991 году на проходящей в Омске республиканской конференции по проблемам местного самоуправления впервые сформулировал тезис о зарождении новой отрасли российского права — муниципального. В 1992-м году курс муниципального права (первые в России) вошёл в программу юридического факультета ОмГУ.

С 1990 года по настоящее время активно сотрудничает с органами местной власти (председатель городской избирательной комиссии, научный консультант горсовета, депутат областного совета и т.д.). При непосредственном участии и под руководством А.Н.Костюкова разработано несколько десятков нормативных актов по вопросам предпринимательской деятельности, земельных отношений, бюджетного устройства и бюджетного процесса и т.п. Самый известной из них — решение облсовета о бесплатной приватизации жилья в Омской области.

Женат, воспитывает двух дочерей 12 и 14 лет.

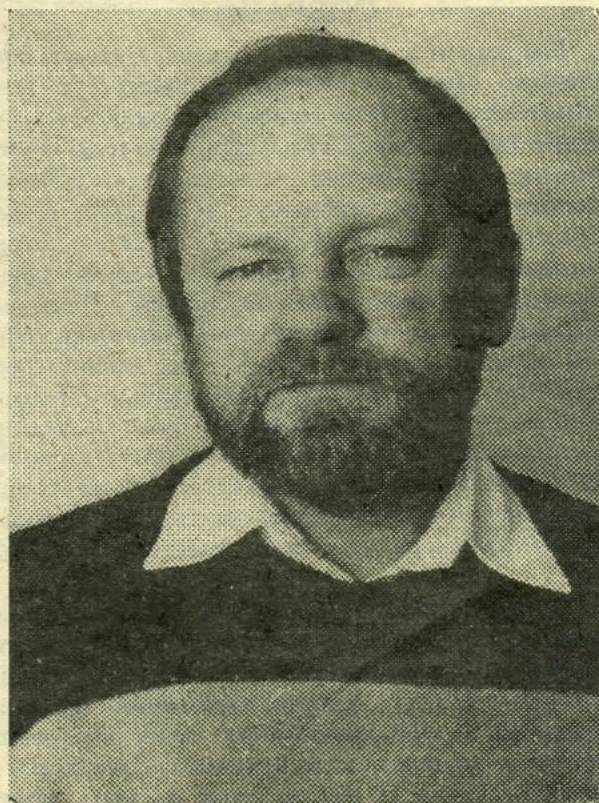
**ЛЮШНЯ
ВИКТОР ПАВЛОВИЧ**

родился 18 декабря 1945 г. в г. Губаха Пермской области. Трудовую деятельность начал в колхозе, работал учителем в школе, служил в войсках ПВО. В 1973 г. с отличием закончил исторический факультет Иркутского университета, кандидат философских наук, доцент.

С 1974 г. работает в Омском университете. В настоящее время исполняет обязанности заведующего кафедрой социологии, читает курс политологии (политические теории и проблемы) и социологии.

С декабря 1991 г. является членом малого областного Совета. Участвуя в работе малого совета хорошо познал проблемы и трудности в решении социально-экономических вопросов развития области, приобрёл опыт работы в представительных органах. Поддерживая необходимость преобразования общества в целом, решительно выступает против обнищания основной массы населения, особенно в наших условиях — работников социальной сферы (образование, здравоохранение, культура). С чувством ответственности понимает, что ушло время раздавания обещаний, пора на профессиональной основе решать проблемы области.

В.П.Люшня женат, имеет двух сыновей (студента и школьника), живёт в Советском районе.





ТИХОМИРОВ ВАЛЕРИЙ ВИКТОРОВИЧ

Доктор физико-математических наук, профессор, член-корреспондент Российской Академии Образования. Родился 24 августа 1944 года в Кемеровской области. По окончании школы работал учителем, а в 1968 году закончил обучение на физико-техническом факультете Томского политехнического института.

После окончания аспирантуры и защиты диссертации с февраля 1976 года он работает в Омске в госуниверситете доцентом, заведующим кафедрой, а в 1988 году коллектив Омского государственного университета избрал его ректором.

В.В.Тихомиров является широко известным специалистом и организатором в области образования. В 1991 году он создал и возглавил первый в России Омский научно-образовательный комплекс как объединение университета и институтов Российской академии Наук.

В политических партиях и движениях не состоит.

Женат, имеет двух дочерей, проживает в Советском районе, проспект Мира 62.

БУТАКОВ АЛЕКСАНДР ВЛАДИМИРОВИЧ

родился 30 августа 1956 года в г.Иркутске. Школа, ГПТУ, армия, рабфак - таковы краткие биографические вехи до поступления А.В.Бутакова на дневное отделение юридического факультета Иркутского государственного университета, который он окончил в 1983 году по специальности «государственное право». В 1984 году поступил в очно-целевую аспирантуру Ленинградского государственного университета по специальности «трудовое право». В 1987 году защитил диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

В 1988 году был направлен на работу в Омский государственный университет. Занимал должности ассистента, старшего преподавателя, доцента. В 1990 году избран заведующим кафедрой социологии. С января 1994 года переведен на должность старшего научного сотрудника для завершения работы над докторской диссертацией.

Основные направления научных исследований:

- социальное самоуправление;
- управление общественными процессами, в том числе экономическими и политическими;
- формирование юридической модели будущей Российской государственности.

В 1991-93 годах являлся консультантом Комитета по законодательству Верховного Совета Российской Федерации.

А.В.Бутаков — председатель Омской организации «За демократию и реформы» (педагоги, ученые, предприниматели, рабочие и управленцы).

Женат, воспитывает дочь.



Большого внимания потребует правовое регулирование отраслевых отношений в соответствии со ст.72 Конституции РФ, в которой определена совместная с Центром компетенция по трудовым, семейным, жилищным, административным, земельным и другим отношениям.

Представительная функция деятельности регионального парламента должна проявляться в: обеспечении представительства различных социальных слоев, формулировании их социального интереса, согласовании интересов различных слоев общества, т.е. в поиске сознательного компромисса, и, наконец, определении баланса интересов между областью и Федерацией, областью и местным самоуправлением.

Контрольная функция должна качественно измениться по сравнению с контрольной функцией Советов, т.е. контроль не должен носить характер бесконтрольности самого законодательного органа, вторгающегося во все сферы жизни, например, в хозяйственную деятельность, в зону исполнительно-распорядительной деятельности органов управления. Контрольная функция ЗС должна быть строго правовой и касаться следующих аспектов: отчетность исполнительной власти по вопросам бюджетного и налогового регулирования; исполнение администрацией региональных программ, принятых ЗС; применение ветоума доверия; депутатский запрос, а также ряд других процедур.

СТРУКТУРА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Принципиальное изменение задач и функций ЗС, а значит, и его статуса, требует соответствующих структурных изменений.

Во-первых, комиссии и фракции должны стать ведущими структурными подразделениями ЗС. Во-вторых, статус председателя ЗС должен свестись к положению спикера, лишь ведущего заседания парламента и координирующего его деятельность. В-третьих, профессиональный аппарат ЗС не должен иметь статус аппарата Президиума Совета и, за исключением нескольких единиц, должен быть передан на уровень комиссий. В-четвертых, вместо распорядительного Президиума следует создать лишь координирующий орган в виде совещания.

В связи с этим принятие Регламента ЗС должно явиться стратегическим вопросом. Оптимальным, с нашей точки зрения, было бы наличие в ЗС 3-4 фракций с пределом регистрации в 7-8 депутатов и 5-6 комиссий: законодательных предположений, бюджетно-налоговой, производственно-экономической, социальной, контрольной (включающей вопросы депутатской этики), регионального и межрегионального сотрудничества. Хотя, безусловно, возможны варианты.

СОСТАВ И КАЧЕСТВО ДЕПУТАТСКОГО КОРПУСА

Законодательная и контрольная функции требуют от депутатов не только практического опыта, но прежде всего специальных знаний, подготовки и большой работы по изучению и составлению законов. Поэтому разработка проектов законов должна вестись законодательными комиссиями, состоящими из профессионалов наиболее компетентных в рассматриваемом вопросе, а члены законодательного собрания, утверждающего законопроекты, должны иметь опыт управленческой деятельности, т.е. быть способными оценить не только содержание закона, но и механизмы его реализации, а также иметь опыт аналитической переработки больших объемов информации разного отраслевого содержания.

В Законодательное Собрание в соответствии с «Положением о выборах» будет избрано 30 депутатов - 13 от сельских районов области и 17 от города Омска. Велика ответственность, которая ложится на каждого избранного депутата. От его работы будет зависеть судьба и жизнь как рядовых граждан, так и всей области.

Поэтому, обращаясь к Вам, своим друзьям, коллегам, соседям, знакомым, мало знакомым и совсем не знакомым людям, ко всем избирателям, считаем своим нравственным долгом предупредить, что дальнейшее наступление воинствующего непрофессионализма чревато гибельными последствиями. Ведь для всех нас Омская область - родной дом, и мы хотим, чтобы в нем шла работа, а не царили хаос и беспорядок. Неужели мы все еще не поняли, что из того положения, в которое мы попали, нет быстрых и простых выходов? Те же, кто обещает «все и сразу», - просто демагоги, которые отсутствие профессиональной подготовки и элементарной порядочности прикрывают идеологической трескотней, превращая Думы и Собрания в арену для политической борьбы.

Неужели для того чтобы быть избранным, у нас достаточно знать две пары фраз — «бей коммунистов» или «долой демократов», выкрикивая их при этом как можно чаще и громче?

Мы призываем Вас, избирателей, на выборах в Законодательное Собрание поддержать профессионалов. Это должны быть не только юристы и экономисты, роль которых в деятельности ЗС будет значительной. В парламентах должны прийти люди с высокой образовательной и профессиональной подготовкой, высокой культурной и нравственной позицией. Будущее ЗС должно быть не «красным» или «белым», а работающим на повышение благосостояния Омской области и каждого конкретного омича.

В.В.ТИХОМИРОВ, А.В.БУТАКОВ.